



**COMUNE DI CECINA**  
(Provincia di Livorno)

**AFFIDAMENTO SERVIZIO ASSICURATIVO RESPONSABILITA' CIVILE VERSO TERZI E  
PRESTATORI D'OPERA – DURATA: DALLE ORE 24.00 DEL 31.12.2021 ALLE ORE 24.00  
DEL 30.06.2023**

**RELAZIONE TECNICO ILLUSTRATIVA (ART. 23 c. 15 D.Lgs. 50/2016 ss.mm.ii.)**

**IL DIRIGENTE DEL SETTORE**

## **CONTESTO DI RIFERIMENTO**

Gli Enti Locali, in quanto soggetti le cui attività sono caratterizzate da finalità pubbliche di carattere generale, sono esposti a numerosi rischi legati a dette attività, rischi riguardanti sia il patrimonio dell'Ente stesso, sia la potenziale responsabilità verso soggetti terzi eventualmente danneggiati con l'attività dell'Ente.

La stipula di una polizza assicurativa contro i rischi per responsabilità civile verso terzi e verso i prestatori d'opera a cui è esposto l'Ente costituisce uno dei principali strumenti di risk management e consente in una certa misura di contabilizzare anticipatamente il potenziale costo derivante da certe tipologie di eventi dannosi.

La polizza RCT costituisce di gran lunga il servizio assicurativo più oneroso e rappresenta la copertura assicurativa più critica sia per situazioni specifiche che congiunturali.

Questa polizza rappresenta indubbiamente la copertura assicurativa di gran lunga più rilevante in termini di costi e di importanza in termini di tutela assicurativa e di gestione delle richieste danni. Il Comune di Cecina è attualmente assicurato con la polizza di RCT/O stipulata a seguito di aggiudicazione con determinazione n. 685 del 30/06/2020 in favore di NOBIS COMPAGNIA DI ASSICURAZIONI SPA, con sede legale in Borgaro Torinese (TO), P.IVA 02230970960 per un periodo decorrente dalle ore 24:00 del 30/06/2020 alle ore 24:00 del 30/06/2021 (CIG 83351775A7).

Il Comune di Cecina, nelle more del perfezionamento delle ordinarie procedure di evidenza pubblica, si è avvalso della facoltà di proroga prevista dagli attuali normativi di polizza, per un periodo di 180 giorni oltre la scadenza contrattuale del 30.06.2021, alle medesime condizioni contrattuali ed economiche in vigore.

Occorre pertanto avviare una procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 50/2016, per l'affidamento della copertura assicurativa in oggetto, al fine di poterne garantire la continuità.

## **DURATA**

La durata della nuova polizza sarà di mesi 18 (diciotto) con decorrenza dalle ore 24:00 del 31/12/2021 e fino alle ore 24:00 del 30/06/2023.

E' prevista la possibilità di prorogare l'assicurazione alle medesime condizioni contrattuali ed economiche in vigore, per un tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure per l'individuazione di un nuovo contraente, per un periodo di 6 (sei) mesi oltre la scadenza contrattuale.

## **OGGETTO**

Oggetto della presente procedura è l'affidamento del Servizio Assicurativo Responsabilità civile verso terzi e prestatori d'opera del Comune di Cecina.

## **CALCOLO DELLA SPESA – PROSPETTO ECONOMICO**

La determinazione della spesa per l'acquisizione del servizio assicurativo in oggetto è costituita nella sostanza dal premio posto a base di gara e non può prescindere dai dati del contesto del mercato assicurativo, che tutt'ora registra due importanti fenomeni:

- una rarefazione dei competitors (equivalente ad una diminuzione dell'offerta) poiché le compagnie medio/piccole sono state assorbite dai pochi grandi gruppi;

■ un progressivo disinteresse delle compagnie assicurative dall'accollarsi il rischio "pubblico" dovuto anche all'incremento della sinistrosità sia per la frequenza degli eventi che per l'entità dei sinistri.

L'individuazione di un premio assicurativo tecnicamente ottimale, e quindi di una base d'asta corretta, passa attraverso l'**analisi della sinistrosità storica** degli ultimi 3/5 anni del Comune e soprattutto attraverso il rilievo del cosiddetto "**Rapporto S/P**" (sinistri/premi), nonché di una serie di dati caratteristici ulteriori, che aiutano gli assicuratori ad effettuare una migliore valutazione del rischio:

- ✓ frequenza di accadimento dei sinistri per ciascuna annualità;
- ✓ tipologia di eventi (es. caduta pedoni, danni a veicoli etc.);
- ✓ importi dei sinistri riservati e/o liquidati;
- ✓ presenza di sinistri catastrofali e punte di sinistrosità, etc

Ai fini dell'art. 35 del d.lgs n.50/2016 ss.mm.ii. l'importo del contratto si attesta al di *sopra* della soglia di rilevanza comunitaria.

### PROSPETTO ECONOMICO

A) L'importo complessivo dell'appalto a base di gara per il **periodo di 18 mesi** è pari a **€ 225.000,00 = (duecentoventicinquemila/00)**, calcolato sulla base di un premio annuo lordo di € 150.000,00 (centocinquantamila/00).

**L'importo totale dell'appalto, riferito all'intero periodo e comprensivo dell'eventuale proroga tecnica è pari a € 300.000,00= (trecentomila/00)** così ripartito:

Lotto unico	Descrizione	Importo Lordo a base di gara (18 mesi)	Importo lordo comprensivo di proroga
1	Polizza Responsabilità civile verso terzi e prestatori d'opera	€ 225.000,00	€ 300.000,00
	<b>TOTALE</b>	<b>€ 225.000,00</b>	<b>€ 300.000,00</b>

B) ALTRI COSTI:

Spese di procedura(stimate) : pubblicazione bando/avvisi esito gara € 5.000,00  
oneri per la sicurezza riferiti a rischi di interferenza ex L. n. 81/2008 ss.mm.ii. € 0,00

Il corrispettivo per l'aggiudicatario sarà determinato dall'importo a base di gara decurtato del ribasso offerto.

L'importo **con previsione di una opzione di proroga** per il tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure per l'individuazione di nuovo/i contraente/i non superiore a sei mesi, nel rispetto del D.Lgs. 50/2016 ss.mm.ii., **è pari a € 300.000,00= (trecentomila/00)** .

Risultando tale importo di € 300.000,00 superiore alla soglia di rilievo comunitario, la gara verrà esperita tramite una selezione a rilevanza europea attraverso una procedura aperta ai sensi degli articoli 35 e 60 del Codice degli appalti D.Lgs 50/2016, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell'art. 95 co. 2 del D.Lgs 50/2016.

Trattandosi di servizio per il quale risalta in maniera preponderante la prestazione d'opera intellettuale, effettuata con lavoro prevalentemente proprio, (cfr. T.R.G.A. di Trento, sent. n. 319/2017), non rilevano:

- i costi della manodopera, ai fini e per gli effetti di cui al combinato disposto degli artt. 23, comma 16 ultimo periodo, e 95, comma 10, del d.lgs. n. 50/2016, come integrato dal d.lgs. n. 56/2017;
- gli oneri aziendali concernenti l'adempimento delle disposizioni in materia di salute e sicurezza sui luoghi di lavoro ai sensi dell'art. 95, comma 10 del d.lgs. n. 50/2016, come integrato dal d.lgs. n. 56/2017.

Non sussistono inoltre rischi da interferenza di cui all'art. 26, 3° co., del D.Lgs. n. 81/2008 e conseguentemente l'importo per gli oneri per la sicurezza, non soggetti a ribasso, riferiti a rischi interferenziali è pari ad euro 0,00 (zero). Non si ravvisa necessità di redazione del DUVRI.

### **TIPOLOGIA DELLA GARA**

Il servizio assicurativo oggetto della presente gara verrà aggiudicato tramite procedura aperta secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95 del Codice, **sommando il punteggio afferente all'Offerta Tecnica ed il punteggio relativo all'Offerta Economica**, come più avanti specificato.

Si procederà all'aggiudicazione anche nel caso di una sola offerta tecnica ed economica pervenuta purché valida. La Stazione Appaltante verificherà la congruità delle offerte ai sensi dell'art. 97, comma 3 del Codice.

Sono consentite varianti rispetto al Capitolato Speciale di Polizza, ma esclusivamente nei termini specificati dal documento allegato.

Non saranno pertanto ammesse varianti oltre a quelle specificate o modifiche di queste ultime o diverse formulazioni rispetto a quelle previste.

Ad ogni offerta validamente presentata verrà attribuito un punteggio effettuato in 100/100 secondo gli elementi indicati nell'allegato (non soggetto a pubblicazione).

### **3. SOGGETTI AMMESSI E REQUISITI DI PARTECIPAZIONE**

La partecipazione alla gara è riservata alle compagnie di assicurazione che abbiano legale rappresentanza e stabile organizzazione in Italia, in possesso dell'autorizzazione all'esercizio delle assicurazioni private con riferimento al ramo del lotto cui si presenta l'offerta, in base al D.Lgs. n. 209/2005 e ss.mm.ii., in conformità agli artt. 45, 47 e 48 del Codice, nonché in possesso dei requisiti previsti dal presente disciplinare e relativi allegati. Possono partecipare anche Compagnie di assicurazione appartenenti ad altri stati membri dell'Unione europea, purché sussistano le condizioni richieste dalla vigente normativa per l'esercizio dell'attività assicurativa in regime di libertà di stabilimento, (art. 23 D.Lgs. 209/2005 e ss.mm.ii) o in regime di libera prestazione di servizi, (art. 24 D.Lgs. 209/2005 e ss.mm.ii.) nel territorio dello stato italiano, in possesso dei requisiti minimi di partecipazione.

### **R.T.I., COASSICURAZIONE E CONSORZI.**

E' ammessa la partecipazione nella forma della coassicurazione in deroga all'art. 1911 codice civile.

È fatto divieto ai concorrenti di partecipare alla presente gara in più di un raggruppamento, consorzio o in coassicurazione, ovvero di partecipare anche in forma individuale qualora partecipino in raggruppamento, consorzio o coassicurazione, ai sensi degli artt. 45 e 48 del D.Lgs. 50/2016. È fatto divieto altresì di partecipare ai concorrenti che si trovino, rispetto ad un altro partecipante alla medesima procedura di affidamento, in una situazione di controllo di cui all'art. 2359, del codice civile od in una qualsiasi relazione, anche di fatto, se la situazione di controllo o la relazione comporti che le offerte siano imputabili ad un unico centro decisionale ai sensi dell'art. 80, c. 5, del D. Lgs. n. 50/2016.

## **REQUISITI NECESSARI PER LA PARTECIPAZIONE**

### **1) Requisiti generali.**

Sono esclusi dalla gara gli operatori economici per i quali sussistono:

- cause di esclusione di cui all'art. 80 del Codice;
- divieti a contrarre con la pubblica amministrazione

Sono comunque esclusi gli operatori economici che abbiano affidato incarichi in violazione dell'art.53, comma 16 ter, del D.Lgs. del 2001 n. 165 e ss.mm.ii.

### **2) Requisiti di idoneità professionale (ex art. 83 co. 3 D.Lgs. 50/2016 ss.mm.ii.).**

Gli Operatori Economici, se cittadini italiani o di altro Stato membro dell'Unione Europea residenti in Italia, devono essere iscritti nel registro della Camera di Commercio, Industria, Artigianato e Agricoltura. Al soggetto di altro Stato membro non residente in Italia, è richiesta la prova dell'iscrizione (secondo le modalità vigenti nello Stato di residenza) in uno dei registri professionali o commerciali di cui all'allegato XVI al Codice, mediante dichiarazione giurata o secondo le modalità vigenti nello Stato membro nel quale è stabilito, ovvero mediante attestazione, sotto la propria responsabilità, che il certificato prodotto è stato rilasciato da uno dei registri professionali o commerciali istituiti nel Paese in cui è residente;

Le imprese aventi sede legale in Italia devono possedere autorizzazione IVASS (Istituto per la Vigilanza sulle Assicurazioni) o altra documentazione analoga rilasciata dal ministero del bilancio e della programmazione economica (oggi ministero per lo sviluppo economico) e/o dal CIPE, all'esercizio in Italia nei rami assicurativi relativi ai lotti cui gli operatori economici intendano partecipare (per le imprese aventi sede legale in Italia);

Le imprese aventi sede legale in uno Stato membro dell'Unione Europea diverso dall'Italia che intendano partecipare:

. in regime di libertà di stabilimento devono possedere autorizzazione IVASS (Istituto per la Vigilanza sulle Assicurazioni) o altra documentazione analoga rilasciata dal ministero del bilancio e della programmazione economica (oggi ministero per lo sviluppo economico) e/o dal CIPE, riferita ai rami assicurativi relativi ai lotti cui si intende partecipare per il tramite della propria sede secondaria in Italia.

. il regime di libera prestazione di servizio devono possedere autorizzazione IVASS, o altra documentazione analoga rilasciata dal ministero del bilancio e della programmazione economica (oggi ministero per lo sviluppo economico) e/o dal CIPE, riferita ai rami assicurativi relativi ai lotti cui si intende partecipare e di aver comunicato all'ufficio del Registro di Roma ed all'IVASS nomina del proprio rappresentante fiscale o l'autorizzazione rilasciata dal Paese di provenienza.

### **3) Capacità economica e finanziaria (ex art. 83 co. 4 D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.).**

Aver effettuato una raccolta premi assicurativi nel ramo oggetto della presente procedura complessivamente nel triennio 2017– 2018 – 2019 pari ad almeno Euro 50.000.000,00.

#### **4) Capacità tecniche e professionali (ai sensi dell'art. 83 D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.)**

Gli operatori economici devono aver sottoscritto nel triennio 2017– 2018 – 2019, in favore di Pubbliche Amministrazioni e/o destinatari privati, almeno 3 (tre) contratti assicurativi nel ramo analogo a quello cui si intende partecipare, per ognuno dei quali il valore annuale sia pari o superiore al 75% dell'importo del premio annuo pari a 150.000,00 €.

A pena di esclusione, in caso di partecipazione plurisoggettiva, i requisiti dichiarati devono essere posseduti:

- a) requisiti generali: ciascun soggetto deve esserne in possesso;
- b) requisiti di idoneità professionale: ciascun soggetto deve esserne in possesso;
- c) requisiti di capacità economica e finanziaria: nel caso di raggruppamento temporaneo/associazione temporanea/consorzi ex art. 48 del Codice devono essere posseduti dal raggruppamento nel suo complesso, fermo restando che l'impresa mandataria deve possedere tale requisito in misura maggioritaria rispetto alle mandanti.
- d) requisiti e capacità tecnica e professionale: nel caso di raggruppamento temporaneo/associazione temporanea/consorzi ex art. 48 del Codice, devono essere posseduti dal raggruppamento nel suo complesso, fermo restando che l'impresa mandataria deve possedere tale requisito in misura maggioritaria rispetto alle mandanti.

#### **GARANZIA PROVVISORIA – PRESENTAZIONE DELL'OFFERTA**

Al momento della presentazione dell'offerta il concorrente dovrà corredare questa con una garanzia provvisoria ai sensi dell'art. 93 del D.Lgs. n. 50/2016.

#### **GARANZIA DEFINITIVA - ESECUTIVITA'**

Per la sottoscrizione del contratto l'appaltatore dovrà costituire idonea garanzia ai sensi dell'art. 103 del D.L.vo n°50/2016.

#### **STIPULA DEL CONTRATTO**

Il contratto assicurativo verrà stipulato tramite scrittura privata non autenticata nel rispetto dell'art. 32 comma 14 del Dlgs. 50/2016.

#### **VARIAZIONI CONTRATTUALI**

Ai sensi dell'art. 106 co. 1 lett. e) del Dlgs. N. 50/2016, ad oggetto "Modifica di contratti durante il periodo di efficacia", si considera modifica non sostanziale la variazione quantitativa dei parametri dell'oggetto di appalto definiti nel capitolato, quando questa determini un incremento/decremento dell'importo contrattuale non superiore al 20% dello stesso.

Il Responsabile del Procedimento / Dirigente : Dott.ssa Alessandra Meini