.

COMUNE di CECINA

Deliberazione del Consiglio Comunale

n° **156** del 22/12/2020

Adunanza seduta pubblica

Oggetto:

Modifiche ed integrazioni al DUP 2020/2022 afferenti al punto 2.2.2 -La programmazione triennale del fabbisogno di personale-

---

L'anno **duemilaventi**, e questo giorno **ventidue** del mese di **dicembre** alle ore **15:00** convocato con appositi avvisi, si è riunito nella Sala delle adunanze, il **Consiglio Comunale**.
Al momento del voto del punto in oggetto risultano presenti i seguenti consiglieri:

			Presenti	Assenti
1	Lia Burgalassi	Consigliere	X	-
2	Mauro Niccolini	Consigliere	X	-
3	Elena Benedetti	Consigliere	X	-
4	Sabrina Giannini	Presidente	X	-
5	Aurora Crecchia	Consigliere	X	-
6	Beatrice Bensi	Consigliere	X	-
7	Gian Luca Benetti	Consigliere	X	-
8	Domenico Mimmo Di Pietro	Consigliere	X	-
9	Matteo Ferrini	Consigliere	X	-
10	Flavia Bellani	Consigliere	X	-
11	Federico Pazzaglia	Consigliere	X	-
12	Lorenzo Gasperini	Consigliere	-	X
13	Andrea Quiriconi	Consigliere	X	-
14	Chiara Franchi	Consigliere	X	-
15	Chiara Tenerini	Consigliere	X	-
16	Maria Guglielmino	Consigliere	X	-
17	Samuele Lippi	Sindaco	X	-
			16	1

Partecipa il Segretario Generale dott. Antonio Salanitri incaricato della redazione del verbale.

La sig.ra Sabrina Giannini nella sua qualità di Presidente del Consiglio, invita il Consiglio Comunale a deliberare sugli oggetti posti all'ordine del giorno.

Si dà atto che i consiglieri L. BURGALASSI, M.NICCOLINI E C. FRANCHI partecipano alla seduta in modalità videoconferenza.

IL CONSIGLIO COMUNALE

Visto il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 in materia di Testo Unico degli Enti Locali (TUEL) con particolare riferimento all'art. 170 in materia di "Documento Unico di programmazione" (DUP);

Viste le deliberazioni:
- C.C. n. 49 del 12.06.2020 con la quale è stato approvato il DUP 2020/2022;
- C.C. n. 51 del 12.06.2020 con la quale è stato approvato il bilancio di previsione 2020/2022;

Considerato che la Programmazione dei fabbisogni di personale (Punto 2.2.2) costituisce parte integrante del DUP ;

Vista la Deliberazione della Giunta Comunale n. 77 del 26.05.2020 recante "Piano triennale dei fabbisogni di personale 2020/2022. Integrazioni schema di DUP 2020/2022;

Viste le Deliberazione del Consiglio Comunale n. 76 del 29.07.2020 e n. 95 del 29.09.2020 recante modifiche ed integrazioni al DUP 20202-2022 afferenti al punto 2.2.2 Programmazione triennale del fabbisogno del personale;

Dato atto che il piano triennale dei fabbisogni di personale rappresenta uno strumento strategico per individuare le esigenze di personale in relazione alle funzioni istituzionali e agli obiettivi di performance organizzativa, efficienza, economicità e qualità dei servizi ai cittadini;

Considerato che questa Amministrazione adegua la propria organizzazione interna al principio della massima funzionalità dei servizi, prevedendo una programmazione annuale e triennale delle risorse umane di natura dinamica, coerente con le linee strategiche di mandato, con la pianificazione pluriennale delle attività e della performance previste nei documenti programmatici (D.U.P. e P.E.G.) e nel rispetto della riduzione delle spese di personale;

Richiamati i seguenti riferimenti normativi:
- l'art. 1, comma 557 e seguenti, della Legge 27.12.2006 n° 296, come modificati dall'art. 16, comma 1, del D.L. 24.06.2016, n° 113, convertito in Legge 07.08.2016, n° 160;
- l'art. 3, comma 5, del D.L. n° 90/2014, convertito in Legge n° 114/2014, come modificato dall'art. 14-bis, comma 1, lett. a), del D.L. 28/1/2019 n° 4, convertito in Legge 28/3/2019 n° 26;
- l'art. 3, comma 5-sexies, del D.L. n° 90/2014, convertito in Legge n° 114/2014, come inserito dall'art. 14-bis, comma 1, lett. b), del D.L. 28/1/2019 n° 4, convertito in Legge 28/3/2019 n° 26;
- l'art. 1, comma 361, della Legge 30/12/2018 n° 145 ("Legge di stabilità 2019"), come modificato dall'art. 14-ter, comma 1, del D.L. 28/1/2019 n° 4, convertito in Legge 28/3/2019 n° 26;
- il comma 366 del suddetto articolo, come integrato dall'art. 14-ter, comma 2, del D.L. 28/1/2019 n° 4, convertito in Legge 28/3/2019 n° 26;
- l'art. 1, comma 47, della Legge 30.12.2004, n° 311;
- L'art. 42 bis del D.Lgs. 151/2001 in materia di assegnazione temporanea;
- l'art. 17, co. 1 bis del D.L. 162/2019 in materia di scorrimento delle graduatorie;
- l'art. 34 bis e l'art. 30 del D.Lgs. 165/2001 in materia di mobilità;
- l'art. 33, comma 2, del D.L. 30/4/2019 n° 34, convertito in Legge 28/6/2019 n° 58, secondo cui i Comuni, a seguito di decreto attuativo, possono procedere ad assunzioni di personale a tempo indeterminato sino ad una spesa complessiva per tutto il personale dipendente, al lordo degli oneri riflessi a carico dell'amministrazione, non superiore al valore soglia definito come percentuale, differenziata per fascia demografica, della media delle entrate correnti relative agli ultimi tre rendiconti approvati, considerate al netto del fondo crediti dubbia esigibilità stanziato in bilancio di previsione;
- il Decreto attuativo, di cui sopra, del 17.3.2020 pubblicato sulla GU n. 108 del 27.4.2020, che stabilisce le misure per la definizione della capacità assunzionali di personale a tempo indeterminato dei Comuni nel rispetto dei piani triennali dei fabbisogni di personale e degli equilibri pluriennali di bilancio asseverati dagli Organi di Revisione;
- l'art. 3, comma 8, della Legge 19/6/2019 n° 56, secondo cui nel triennio 2019-2021 le procedure concorsuali bandite dalle pubbliche amministrazioni e le conseguenti assunzioni possono essere effettuate senza il previo svolgimento delle procedure di mobilità volontaria di cui all'art. 30 del D.Lgs. N° 165/2001;
- le note circolari del Dipartimento Funzione Pubblica prot. n° 46078 del 18.10.2010 e n° 11786 del 22.02.2011;
- la deliberazione della Corte dei Conti a Sezioni Riunite n° 59 del 06.12.2010;
- l'art. 14, comma 7, del D.L. 06.07.2012, n° 95, convertito in Legge 07.08.2012, n° 135;
- la deliberazione della Corte dei Conti, Sezione Autonomie n. 17/2019 in materia di budget assunzionali di dirigenti e personale dipendente;

Vista la Legge n. 407/98 recane la Disciplina in materia di Collocamento obbligatorio, e i successivi aggiornamenti di cui al D.Lgs n. 151/15 e il DPCM n. 185/2016;

Dato atto che la predetta normativa, nonchè la Circolare n. 2/03 del Dipartimento Funzione Pubblica dispongono *"per le pubbliche amministrazioni l'obbligo delle assunzioni degli appartenenti alla categoria delle vittime del terrorismo, della criminalita' organizzata, del dovere e del lavoro o loro congiunti, con precedenza assoluta rispetto alle altre categorie protette, anche nell'ipotesi in cui gia' svolgano un'attivita' lavorativa, la normativa prevede due distinti regimi giuridici, di cui il primo,comune a tutte le amministrazioni pubbliche, che riguarda le assunzioni concernenti i profili professionali fino al quinto livello retributivo, ed il secondo, riferito esclusivamente al personale contrattualizzato del comparto Ministeri, relativo ai livelli retributivi dal sesto all'ottavo, ora corrispondenti alle posizioni economiche, rispettivamente B3, C1 e C2. In ordine alle assunzioni per i profili professionali sino al quinto livello retributivo, è da dire che le stesse possono essere effettuate tramite chiamata diretta, a seguito di domanda che gli interessati possono presentare alle amministrazioni pubbliche"*;

Vista la richiesta di assunzione tramite chiamata diretta ai sensi della Legge n. 407/98 r ss.mm.ii, depositata agli atti dell'Ente;

Dato atto che l'assunzione di che trattasi è corrispondente alla posizione economica Cat B3;

Dato atto che si rende necessario far fronte alla gestione del sistema locale dei servizi sociali ed erogazione delle relative prestazioni ai cittadini che si trovano in stato di difficoltà, aggravato e reso maggiormente più difficile dalla contingente situazione emergenziale da Covid-19 che ha contribuito ad allargare la forbice dei nuclei familiari e dei cittadini in generale che vivono in un costante stato di disagio economico sociale e psicologico;

Dato altresì atto, che si rende necessario attivare un sistema di monitoraggio costante delle strutture che ospitano famiglie e minori, delle comunità per minori a dimensione familiare, dei centri affidi e adozioni, delle unità funzionali salute mentale infanzia ed adolescenza, nonchè delle situazioni di disagio all'interno delle scuole comunali;

Constatato che la funzione del settore sociale, è di rilevanza fondamentale secondo la formulazione dell'art. 19 del D.L. n. 95/2012, prevede la "progettazione e gestione del sistema locale dei servizi sociali ed erogazione delle relative prestazioni ai cittadini, secondo quanto previsto dall'articolo 118, quarto comma, della Costituzione";

Visto altresì il Regolamento di attuazione dell'articolo 4 bis della Legge Regionale Toscana 26 luglio 2002, n. 32 (Testo unico della normativa della Regione Toscana in materia di educazione, istruzione, orientamento, formazione professionale e lavoro) in materia di Servizi Educativi per la prima infanzia, ed in particolare l'Art. 6 "Funzioni di coordinamento gestionale e pedagogico dei servizi, che cita testualmente:
1. I soggetti titolari o gestori pubblici e privati dei servizi educativi garantiscono per gli stessi le funzioni di direzione gestionale e di coordinamento pedagogico al fine di assicurare la qualità, la coerenza e la continuità degli interventi sul piano educativo, nonché l'omogeneità e l'efficienza sul piano organizzativo e gestionale.
2. Per i servizi educativi accreditati le funzioni di coordinamento pedagogico sono svolte da soggetti in possesso dei titoli di studio di cui all'articolo 15.
3. Nell'ambito delle funzioni di cui al comma 1 vengono realizzate le seguenti attività:
a) supervisione sul gruppo degli operatori del singolo servizio;
b) monitoraggio e valutazione del progetto pedagogico e del progetto educativo;
c) coordinamento delle iniziative di partecipazione delle famiglie;
d) aggiornamento e formazione del personale;
e) raccordo con il coordinamento gestionale e pedagogico comunale e con i servizi socio-sanitari e promozione della continuità con la scuola dell'infanzia;
f) raccordo fra le attività gestionali e le attività pedagogiche.

Appurato che la Dirigente del Settore Servizi alla Collettività e allo Sviluppo, anche a seguito del collocamento in quiescenza di n. 1 unità di Assistente Sociale Cat. D a far data dal 28.12.2021, e alla luce di quanto sopra specificato, ha avanzato formalmente richiesta, conservata agli atti dell'Ente, di assunzione di n. 4 unità di personale di seguito dettagliato:
n. 3 Assistenti Sociali Cat. D;
n. 1 coordinatore pedagogico;

Dato atto che delle 3 (tre) figure di Assistente Sociale, n. 2 (due) sono destinate al Servizio del Concorzio della Salute delle Valli Etrusche, così come previsto dall'Accordo relativo all'assegnazione funzionale temporanea dei dipendenti dei Comuni aderenti al Consorzio SDS Valli Etrusche e operanti nei servizi socio-assistenziali finalizzata allo svolgimento di attività presso il Consorzio SDS Valli Etrusche, approvato con Deliberazione dell'Assemblea dei Soci della Società della Salute n. 20 del 13.12.2018;

Dato atto che con decorrenza 01.01.2021 n. 1 (una) unità di Istruttore di Vigilanza Cat. C sarà collocata presso altro Comune per vincita di posto a tempo indeterminato a seguito di concorso pubblico, ed 1 (una) unità di Istruttore di Vigilanza Cat. C sarà collocata in quiescenza a decorrere dal 01.02.2020;

Dato atto che nel caso del dipendente vincitore di concorso presso altro Ente, si applica L'art. 14-bis, comma 9, del CCNL del 6.7.1995, come sostituito dall'art.20, comma 1, del CCNL del 14.9.2000, il quale dispone che "*Durante il periodo di prova, il dipendente ha diritto alla conservazione del posto, senza retribuzione, presso l'ente di provenienza e, in caso di recesso di una delle parti rientra, a domanda, nella precedente categoria e profilo.....*";

Appurato che il Comandante della Polizia Municipale, al fine di garanire servizi adeguati in materia di sicurezza e protezione civile, ha formalizzato la richiesta, conservata agli atti dell'Ente, di assunzione di n. 2 unità di Istruttori di Vigilanza Cat. C;

Preso atto che con Deliberazione di Giunta n. 120 del 24.07.2020 è stato concesso ad n. 1 unità di Cat C Informatico con decorrenza 16.12.2020 , il nulla osta al trasferimento presso l'Agenzia delle Dogane e dei Monopoli rendendo pertanto il posto vacante in dotazione organica;

Dato atto che con DD n. 1348 del 02.11.2020 è stato approvato l'avviso pubblico di mobilità volontaria ai sensi dell'Art. 30 del D.Lgs n. 165/2001 per la copertura di n. 1 posto a tempo pieno e indetermionato di istruttore amministrativo addetto all'informatica Cat. C, e che la procedura è in fase conclusiva;

Appurato che la Dirigente del Settore Servizi alla Collettività e allo Sviluppo ha avanzato formalmente richiesta, conservata agli atti dell'Ente, di assunzione di n. 1 unità di personale di istruttore amministrativo addetto all'informatica Cat. C;

Dato atto che in data 01.08.2020 è stato collocato in quiescenza n. 1 unità C Istruttore tecnico geometra, e che con DD n. 1165 del 30.09.2020 e DD n. 1323 del 29.10.2020 sono stati risolti per dimissioni volontarie i contratti di lavoro dei Dipendenti n. Reg. 328/A e n. 332/A, ricoprenti entrambi il profilo di Istruttore tecnico Cat. C;

Dato atto che con DD n. 1316 del 27.10.2020 è stato approvato l'avviso pubblico di mobilità volontaria ai sensi dell'Art. 30 del D.Lgs n. 165/2001 per la copertura di n. 1 posto a tempo pieno e indetermionato di istruttore tecnico Cat. C, e che la procedura è in fase conclusiva;

Appurato che il Dirigente del Settore Programmazione e Governo del Territorio ha avanzato formalmente richiesta, conservata agli atti dell'Ente, di assunzione di n. 1 (una) unità di personale di istruttore tecnico Cat. C, ;

Rilevato che le assunzioni che seguono risultano compatibili con il contenimento della spesa di personale ex art. 1 comma 557 e segg. della L. 296/2006 e s.m.i. ed ex art. 9, co. 28 del D.L. 78/2010 e s.m.i., e con la capacità assunzionale derivante dal richiamato decreto del 17 marzo 2020;

Rilevata la necessità di provvedere alle assunzioni richieste al fine di permettere un efficiente ed efficace erogazione dei servizi citati, anche in considerazione della situazione epidemiologica in corso e quindi della necessità di garantire servizi adeguati alla collettività;

Ritenuto di conseguenza, alla luce di quanto sopra specificato, di modificare il punto 2.2.2 del DUP 2020/2022, autorizzando la Giunta Comunale a provvedere con le modalità che riterrà più opportune, all'assunzione a tempo indeterminato e pieno di:

n. 1 unità Cat. B3 Amministrativo ai sensi della Legge n. 407/98 r ss.mm.ii;
n. 3 unità Assistenti Sociali Cat. D;
n. 1 unità coordinatore pedagogico Cat. D;
n. 2 Istruttori di Vigilanza Cat. C;
n. 1 unità Istruttore tecnico Cat C tecnico;
n. 1 unità Istruttore amministrativo addetto all'informatica Cat. C;

Dato atto che le assunzioni di cui sopra trovano copertura nel Bilancio di Previsione 2020 – 2022 e nelle risorse indicate al paragrafo 1.1.3.a del predetto DUP;

Dato atto che il DUP costituisce, nel rispetto del principio di coordinamento e coerenza dei documenti di bilancio, il presupposto necessario di tutti gli altri documenti di programmazione, così come indicato dall'articolo 170, comma 5, del D.Lgs. 267/2000;

Visto il parere espresso ai sensi dell'art. 239 del D.Lgs. 267/2000 dall'Organo di revisione economico finanziario, Allegato 2, parte integrante e sostanziale della presente;

Visti i pareri di regolarità tecnica e di regolarità contabile espressi dal dirigente del settore servizi finanziari, tributi e personale ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 267/52000;

Dato atto che ricorrono i motivi afferenti alla necessità di provvedere all'immediata eseguibilità della presente ai sensi dell'art. 134 del D.Lgs. 267/2000;

Con votazione favorevole a scrutinio palese per alzata di mano articolata come segue:

Favorevoli: 12

Contrari: 4 (C. FRANCHI, F. PAZZAGLIA, C. TENERINI, A. QUIRICONI)

Astenuti: 0

DELIBERA

1. di approvare le premesse quali parti integranti e sostanziali della presente deliberazione;

2. di approvare la modifica alla programmazione triennale del fabbisogno di personale, punto 2.2.2 del DUP 2020/2022, di cui all'Allegato 1, quale parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;

3. di autorizzare la Giunta Comunale a provvedere con le modalità che riterrà più opportune, all'assunzione a tempo indeterminato e pieno di:

n. 1 unità Cat. B3 Amministrativo ai sensi della Legge n. 407/98 r ss.mm.ii;
n. 3 unità Assistenti Sociali Cat. D;
n. 1 unità coordinatore pedagogico Cat D;
n. 2 Istruttori di Vigilanza Cat. C;
n. 1 unità Istruttore tecnico Cat C tecnico;
n. 1 unità Istruttore amministrativo addetto all'informatica Cat. C;

4. di dare atto che le assunzioni di cui sopra trovano copertura nel Bilancio di Previsione 2020 – 2022 e nelle risorse indicate al paragrafo 1.1.3.a del predetto DUP;

5. Di trasmettere la presente delibera al Segretario generale, ai Dirigenti ed al Comandante della Polizia Municipale;

Inoltre

IL CONSIGLIO COMUNALE

rilevata l'urgenza di provvedere per il prosieguo delle relative procedure,

Consiglieri presenti e votanti : n. 16

Con separata votazione favorevole a scrutinio palese per alzata di mano articolata come segue:

Favorevoli: 12

Contrari: 4 (C. FRANCHI, F. PAZZAGLIA, C. TENERINI, A. QUIRICONI)

Astenuti: 0

DELIBERA

di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del d.lgs. 18 agosto 2000, n. 267.

ALLEGATI - **All. 1 2.2.2_PROGRAMMAZIONE_PERSONALE_2020_2022_DUP** (impronta: **25810F76F605F0072EF83B89A6E79F187E303838AFE58402EDBB3A28432EEAD3**)
- **ALLEGATO 2 - PARERE REVISORE DEI CONTI** (impronta: **F0A74E75C7C4B961422955098029E9D0BA1A4CA77A64CD921E6CEF9ED3DE0433**)

Il presente verbale viene letto, approvato e sottoscritto come segue.

IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO	IL SEGRETARIO GENERALE
Sabrina Giannini	**Dott. Antonio Salanitri**
_____	_____

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e con gli effetti di cui agli artt. 20 e 21 del D.Lgs n.82/2005; sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.

COMUNE di CECINA
(Provincia di Livorno)

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA
(Ex articolo 49 comma 1 e 147bis del D.lgs. n.267/2000)

Proposta di delibera di Consiglio Comunale n. 2020/610 del 17/12/2020

Oggetto: Modifiche ed integrazioni al DUP 2020/2022 afferenti al punto 2.2.2 -La programmazione triennale del fabbisogno di personale-

Il responsabile del Servizio Servizi Finanziari Tributi e Personale, esprime

PARERE FAVOREVOLE

per quanto di competenza sulla proposta di deliberazione in oggetto specificata.

Cecina 17/12/2020

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e con gli effetti di cui agli artt. 20 e 21 del D. Lgs n. 82/2005; sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.

COMUNE DI CECINA

PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE
(Ex articolo 49 comma 1 e 147bis del D.lgs. n.267/2000)

Proposta di delibera di Consiglio Comunale n. 2020/610 del 17/12/2020

Oggetto: Modifiche ed integrazioni al DUP 2020/2022 afferenti al punto 2.2.2 -La programmazione triennale del fabbisogno di personale-

Attestazione di prenotazione finanziaria di impegno di spesa

Il Responsabile dell'Area Servizi Finanziari,

ESPRIME PARERE FAVOREVOLE

per quanto di competenza sulla proposta di deliberazione in oggetto specificata.

Cecina 17/12/2020

La Responsabile

(Alessandra Meini)

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e con gli effetti di cui agli artt. 20 e 21 del D. Lgs n. 82/2005; sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.

2.2.2 La programmazione triennale del fabbisogno di personale

2.2.2.a La normativa di riferimento e relativi vincoli di finanza locale

Si ricorda che in materia di programmazione delle assunzioni e successivo reclutamento l'ordinamento vigente prevede un'articolata disciplina di natura procedurale volta al contenimento della spesa e della capacità assunzionale degli enti, ivi compreso il rispetto di varie norme previste dall'ordinamento pena l'impossibilità ad assumere (da ultimo il recente DM del 17/03/2020, pubblicato nella GU n. 108 del 27 aprile 2020).

Con riferimento ai vincoli procedurali e finanziari in materia di programmazione dei fabbisogni di personale si dà atto, di quanto segue:

- e' stata effettuata, mediante il coinvolgimento dei dirigenti e del Comandante della PM, la ricognizione annuale del personale dalla quale non risultano situazioni di soprannumero o eccedenze di personale (ex art. 33 del D.Lgs. 165/2001) e la verifica che, ad oggi, non sono previste esternalizzazioni di servizi (ex art. 6bis del D.Lgs. 165/2001);
- è stato approvato il Piano Triennale di azioni positive triennio 2019 - 2021 (ex art. 48, comma 1 del D.Lgs. 198/2006 ed ex art. 6, comma 6 del D.Lgs. 165/2001) con deliberazione di Giunta Comunale n. 351/2019;
- è stato approvato il Peg/Piano della Performance 2020 - 2022 con deliberazione di Giunta Comunale n. 14 del 31/01/2020;
- è stato approvato il Bilancio di Previsione 2020/2022, il Rendiconto della Gestione 2019 ed il Bilancio consolidato 2018 ed ha provveduto alla conseguente trasmissione delle informazioni alla Ragioneria Generale dello Stato tramite il portale BDAP;
- è stata attivata la piattaforma telematica per la certificazione dei crediti (ex art. 27 del D.L. 66/2014) e non risultano casi di inadempimento ex art. 9, co. 3bis del D.L. 185/2008;
- l'ente non versa in situazione strutturalmente deficitaria o di dissesto così come definita dagli artt. 242 e 243 del D.Lgs. n. 267/2000 (vedi Rendiconto della gestione 2019);
- è stato rispettato nell'esercizio 2019, come motivato nel documenti afferenti al Rendiconto della gestione 2019, il limite di spesa di personale ex co. 557-557 quater della L. 296/2006;
- è stata rispetta, con riferimento alla programmazione finanziaria 2020 – 2022, il limite di spesa di personale ex co. 557-557 quater della L. 296/2006 e per il lavoro flessibile ex art. 9, co. 28 del D.L. 78/2010 e s.m.i. con riferimento alla spesa "effettiva" ed alla spesa "potenziale" ex Linee di Indirizzo DFP del 8/05/2018, così come sintetizzato nelle tabelle sottostanti:

Verifica comma 557 e seguenti della Legge 296/2006 e smi SPESA POTENZIALE

Voci di spesa ex co. 557 e ss, L. 296/2006		PREV 2020	PREV 2021	PREV 2022
M1	comprende buoni pasto e previdenza	6.116.617,60	6.079.693,59	6.029.601,67

	PM			
M2 irap		355.654,17	364.181,30	346.022,90
FPVS M10		100.802,68	100.802,68	100.802,68
Formazione	Cap. 12860, 13321, 12872	23.712,96	23.712,96	23.712,96
Missioni	Cap. 12868	4.000,00	4.000,00	4.000,00
Comandi	Cap. 12892	35.096,94	66.502,70	66.502,70
Totale		**6.635.884,35**	**6.622.893,23**	**6.570.642,91**

Voci di spesa ex co. 557 e ss, L. 296/2006 da escludere		**PREV 2020**	**PREV 2021**	**PREV 2022**
FPVE			100.802,68	100.802,68
Rimborsi	Cap. 1498 Rimborsi ricevuti per spese di personale (comando, distacco, fuori ruolo, convenzioni, ecc…)			
Elettorale	Straord. carico Min Interno elezioni M1 e M2	64.000,00	64.000,00	64.000,00
Missioni	Cap. 12868	4.000,00	4.000,00	4.000,00
Formazione	Cap. 12860, 13321, 12872	23.712,96	23.712,96	23.712,96
CCNL	Rinnovi contrattuali es. precedenti	1.026.759,00	1.026.759,00	1.026.759,00
CCNL	Rinnovi contrattuali es. 2020 (stima)	89.626,87	89.626,87	89.626,87
Ass. obblig.	Categorie protette quota d'obbligo	313.533,11	313.533,11	313.533,11
Personale PM	Personale PM ex art. 208 CDS	18.294,48	21.072,50	21.072,50
ISTAT	Compensi ISTAT	14.476,90	14.476,90	14.476,90
Condono	Fondo Condono	20.000,00	20.000,00	20.000,00
Totale		**1.574.403,32**	**1.677.984,02**	**1.677.984,02**

Spesa soggetta a contenimento ex co. 557 e ss. L. 296/06	**5.061.481,03**	**4.944.909,21**	**4.892.658,89**

Media triennale 2011-2013ex co. 557 e ss. L. 296/06	**5.446.057,16**	**5.446.057,16**	**5.446.057,16**

Margine rispetto del co. 557 e ss. della L. 296/06	**384.576,13**	**501.147,95**	**553.398,27**

Nota: I contratti part time con diritto al tempo pieno sono inseriti nel Bilancio di Previsione a t.p.
Non è inserita in decurtazione la spesa per i comandi a favore di altri enti (1Damm., 1Cvig.)

Verifica comma 557 e seguenti della Legge 296/2006 e smi SPESA PROGRAMMATA

Voci di spesa ex co. 557 e ss, L. 296/2006		PREV 2020	PREV 2021	PREV 2022
M1	comprende buoni pasto e previdenza PM	6.116.617,60	6.079.693,59	6.029.601,67
M2 irap		355.654,17	348.181,30	346.022,90
FPVS M10		100.802,68	100.802,68	100.802,68
Formazione	Cap. 12860, 13321, 12872	23.712,96	23.712,96	23.712,96
Missioni	Cap. 12868	4.000,00	4.000,00	4.000,00
Comandi	Cap. 12892	35.096,94	66.502,70	66.502,70
Totale		**6.635.884,35**	**6.622.893,23**	**6.570.642,91**

Voci di spesa ex co. 557 e ss, L. 296/2006 da escludere		PREV 2020	PREV 2021	PREV 2022
FPVE			100.802,68	100.802,68
Rimborsi	Cap. 1498 Rimborsi ricevuti per spese di personale (comando, distacco, fuori ruolo, convenzioni, ecc…)	41.589,92	41.589,92	41.589,92
Elettorale	Straord. carico Min Interno elezioni M1 e M2	64.000,00	64.000,00	64.000,00
Missioni	Cap. 12868	4.000,00	4.000,00	4.000,00
Formazione	Cap. 12860, 13321, 12872	23.712,96	23.712,96	23.712,96
CCNL	Rinnovi contrattuali es. precedenti	1.026.759,00	1.026.759,00	1.026.759,00
CCNL	Rinnovi contrattuali es. 2020 (stima)	89.626,87	89.626,87	89.626,87
Ass. obblig.	Categorie protette quota d'obbligo	313.533,11	313.533,11	313.533,11
Personale PM	Personale PM ex art. 208 CDS	18.294,48	21.072,50	21.072,50
ISTAT	Compensi ISTAT	14.476,90	14.476,90	14.476,90
Condono	Fondo Condono	20.000,00	20.000,00	20.000,00
Totale		**1.615.993,24**	**1.719.573,94**	**1.719.573,94**

Spesa soggetta a contenimento ex co. 557 e ss. L. 296/06	**5.019.891,11**	**4.903.319,29**	**4.8651.068,97**
Media triennale 2011-2013ex co. 557 e ss. L. 296/06	**5.446.057,16**	**5.446.057,16**	**5.446.057,16**
Margine rispetto del co. 557 e ss. della L. 296/06	**426.166,05**	**542.737,87**	**594.988,19**

Voci di spesa ex art. 9, co. 28 del DL 78/2010		PREV 2020	PREV 2021	PREV 2022
	Voci di spesa ex art. 9, co. 28 del DL 78/2010			
Art. 90 TUEL	Cap. 10021, 10022, 10512	102.066,11	102.066,11	102.066,11
PM CDS	Cap. 13150, 13151, 13501	9.643,34	9.643,34	9.643,34
Educ. t.d.	Cap. 13610, 13612, 13801	13.402,85		
Indennità	Vari cap.	3.000,00	3.000,00	3.000,00
	Spesa soggetta a contenimento ex D.L. 78/2010	**128.112,30**	**114.709,45**	**114.709,45**

Limite complessivo ex art. 9, co. 28 del DL 78/2010	**134.421,33**	**134.421,33**	**134.421,33**

Margine rispetto del co. 557 e ss. della L. 296/06	**6.309,03**	**19.711,88**	**19.711,88**

- ha rispettato il saldo di finanza pubblica (pareggio di bilancio ex L. 243/2012) per l'esercizio 2018 e precedenti come da certificazioni rimesse al MEF;
- rispetta i limiti massimi di ricorso a personale a tempo determinato ed ai contratti di somministrazione a tempo determinato ai sensi dell'art. 50, co. 3 del vigente CCNL.

Si rileva, inoltre che le assunzioni che seguono risultano compatibili:

- con il contenimento della spesa di personale ex art. 1 comma 557 della L. 296/2006 e s.m.i., ex art. 9, co. 28 del D.L. 78/2010 e s.m.i.;
- con la disciplina ex DM del 17/03/2020, pubblicato nella GU n. 108 del 27 aprile 2020, per la quale il rapporto fra spesa di personale ed entrate correnti è pari al 24,35% e dunque si rileva una situazione di virtuosità dato il valore soglia del 27% definito ai sensi dell'art. 4, comma 1 del predetto decreto.

Ciò consente la possibilità di incrementare la spesa di personale mediante nuove assunzioni fino al 10,88% dell'analoga spesa sostenuta nel 2018 ovvero fino all'importo complessivo pari ad euro 6.493.478,73 per ciascun esercizio del triennio

CAPACITA' ASSUNZIONALE 2020-2022 ex DMFP 17.3.2020 – POST RENDICONTO 2019	
SPESA DI PERSONALE 2018	5.856.296,62

ESERCIZI	ACCERTAMENTI COMPETENZA ENTRATE CORRENTI (A)	FCDE ASSESTATO NEL BIL. PREV ULTIMO ANNO CONSIDERATO (2019) (B)	RISULTATO (A-B)
ANNO 2017	*26.229.408,88*	*1.610.000,00*	24.619.408,88
ANNO 2018	*26.150.411,83*	*1.610.000,00*	24.540.411,83
ANNO 2019	*24.599.942,95*	*1.610.000,00*	22.989.942,95
TOTALE	76.979.763,66	4.830.000,00	72.149.763,66
MEDIA ENTRATE CORRENTI	25.659.921,22	1.610.000,00	**24.049.921,22**

RAPPORTO SPESA PERSONALE 2018/MEDIA ENTRATE CORRENTI	0,2435	MAX	0,27

VALORE MAX INCREMENTO SPESA DI PERSONALE 2020 (9%)	527.066,70

	IMPORTO INCR. LIMITE 27%	Differenziale	In valore % (rapporto a base 100)
VALORE INCREMENTO SPESA DI PERSONALE 2020 (LIMITE 27%)	637.182,11	0,0265	10,88

	SPESA DI PERSONALE 2018	INCREMENTO 10,88 %	TOTALE
SPESA DI PERSONALE COMPLESSIVA AMMISSIBILE 2020	5.856.296,62	637.182,11	**6.493.478,73**

Si aggiunga che anche le facoltà assunzionali (ex D.L 90/2014, L. 208/2015 e L. 232/2016, D.L 4/2019) computabili in euro 772.193,48 per il 2020, euro 831.213,14 (per il 2021 sulla base delle cessazioni previste e delle assunzioni di cui sopra), ad euro 1.188.934,31 (per il 2022 sulla base delle cessazioni previste e delle assunzioni di cui sopra) sono compatibili con le assunzioni che seguono (si tenga presente che l'ente, ad oggi, non utilizza la facoltà di computo delle cessazioni in via anticipata ai sensi dell'art. 14bis, co. 1 del D.L. 4/2019), seppur predetta disciplina, nel caso in esame, è da intendersi superata dalle disposizioni richiamate sopra ex DM del 17/03/2020.

2.2.2.b La programmazione dell'Ente

Con riferimento al Piano triennale dei fabbisogni di personale 2020 – 2022, annualità 2020 e 2021, alla luce delle dinamiche che si sono verificate a seguito di trasferimenti di personale e quiescenze, e di una ricognizione complessiva delle esigenze a seguito della recente ridefinizione della struttura organizzativa unitamente al perseguimento di risparmi di spesa, si darà attuazione nel corso dell'annualità 2020 e 2021 alle procedure relative all'assunzione di:

n. 1 unità Cat. B3 Amministrativo ai sensi della Legge n. 407/98 r ss.mm.ii;
n. 3 unità Assistenti Sociali Cat. D;
n. 1 unità coordinatore pedagogico;
n. 2 Istruttori di Vigilanza Cat. C;
n. 1 unità Istruttore tecnico Cat C tecnico;
n. 1 unità Istruttore amministrativo addetto all'informatica Cat. C;

Si dà altresì atto che le procedure relative al Concorso pubblico per n. 5 Istruttori direttivi amministrativi cat. D, sono attualmente ancora in corso, e che a seguito del DPCM del 03 dicembre 2020, la II^ prova scritta e la prova orale sono state rinviate a dopo il 15 gennaio 2020.

Si rimettono di seguito le tabelle afferenti al Piano 2020 – 2022 sulla base delle proposte dei responsabili delle strutture organizzative di rango apicale, tenuto conto che il settore di riferimento è quello di prima destinazione:

Categorie di accesso e profili prof.li	**N. unità di personale in servizio al 31/12/2019**	**N. cessazioni previste nel 2020**	**N. assunzioni previste nel 2020**	**N. unità di personale previsto al 31/12/2020**
Dirigenti	3	1	1*	3
D – ammin.vo	17	1	0	16
D – tecnico	7			7
D – vigilanza	4			4
D – insegn/educat	4	1		3
D – ass. sociale	1			1
C – ammin.vo	41	3	2*	40
C – tecnico	12	3	1	10
C – vigilanza	22	1		21
C – insegn/educat	9			9
B3 – ammin.vo	4	1		3
B3 – tecnico	11			11
B1 – ammin.vo	4	1		3
B1 – tecnico	13	1		12
B1 – add. infanzia	2			2
A – tecnico	1			1
Totali	**155**	**13**	**4**	**146**

(*) di cui n. 1 incarico dirigenziale ex art. 110, c. 1, D.Lgs 267/00 per il Settore Servizi Finanziari, Tributi e Personale.

(*) di cui n. 1 personale comandato a tempo determinato per il Settore Servizi alla collettività e sviluppo

Categorie di accesso e profili prof.li	**N. unità di personale in servizio al 31/12/2020**	**N. cessazioni previste nel 2021**	**N. assunzioni previste nel 2021**	**N. unità di personale previsto al 31/12/2021**
Dirigenti*	3			3
D – ammin.vo	16	2	6	20
D – tecnico	7			7
D – vigilanza	4			4
D – insegn/educat	3	3		0
D – ass. sociale	1	1	3	3
C – ammin.vo	40	2	1	39
C – tecnico	10		1	11

C – vigilanza	21	2	2	21
C – insegn/educat	9			9
B3 – ammin.vo	3	1	1	3
B3 – tecnico	11	1		10
B1 – ammin.vo	3			3
B1 – tecnico	12			12
B1 – add. infanzia	2			2
A – tecnico	1			1
Totali	**146**	**12**	**14**	**148**

(*) di cui n. 1 incarico dirigenziale ex art. 110, c. 1, D.Lgs 267/00 per il Settore Servizi Finanziari, Tributi e Personale.

(*) di cui n. 1 personale comandato a tempo determinato per il Settore Servizi alla collettività e sviluppo

Categorie di accesso e profili prof.li	**N. unità di personale in servizio al 31/12/2021**	**N. cessazioni previste nel 2022**	**N. assunzioni previste nel 2022**	**N. unità di personale previsto al 31/12/2022**
Dirigenti*	3			3
D – ammin.vo	20	1	2	21
D – tecnico	7			7
D – vigilanza	4	1		3
D – insegn/educat	0			0
D – ass. sociale	3			3
C – ammin.vo	39		2	41
C – tecnico	11	1		10
C – vigilanza	21		1	22
C – insegn/educat	9			9
B3 – ammin.vo	3			3
B3 – tecnico	10	2	1	9
B1 – ammin.vo	3			3
B1 – tecnico	12			12
B1 – add. infanzia	2			2
A – tecnico	1			1
Totali	**148**	**5**	**6**	**149**

(*) di cui n. 1 incarico dirigenziale ex art. 110, c. 1, D.Lgs 267/00 per il Settore Servizi Finanziari, Tributi e Personale.

(*) di cui n. 1 personale comandato a tempo determinato per il Settore Servizi alla collettività e sviluppo

Con riferimento alle modalità di assunzione si rimette alla Giunta Comunale la definizione ultima delle stesse tenuto anche conto della novella ex art. 17, co. 1 bis del D.L. 162/2019. Si rileva inoltre che le predette modalità di assunzione debbano tener conto degli istituti di carattere speciale, previsti dall'ordinamento, che attribuiscono, a vario titolo, il diritto alla copertura dei posti vacanti di cui sopra.

E' inoltre previsto il ricorso agli istituti che seguono:

- Utilizzo di personale in comando al fine di rafforzare il presidio di competenze, favorendone l'integrazione, in materia di sicurezza , per 1 C vigilanza per un periodo a tempo determinato da definire;

In materia di lavoro flessibile si provvede a soddisfare la necessità di assunzioni a tempo determinato per il Corpo di Polizia Municipale, in particolare per sopperire al bisogno di sicurezza e controllo del territorio nei mesi di maggior impatto dei flussi turistici, anche con riferimento alle manifestazioni ed agli eventi culturali e di promozione, compatibilmente con le risorse previste nella programmazione finanziaria dell'ente e nei limiti di cui all'art. 9, co. 28 del DL 78/2010 contenuta nel paragrafo 1.1.3.a (la cui copertura è assicurata dalle entrate afferenti alle sanzioni amministrative al Codice della Strada).

In subordine la Giunta è incaricata di valutare anche eventuali ed ulteriori esigenze di carattere temporaneo o eccezionale.

In subordine a quanto sopra la Giunta è altresì tenuta a valutare, e successivamente provvedere con proprio atto, alla copertura dei posti a tempo indeterminato che potrebbero realizzarsi in corso di esercizio, al miglior utilizzo del personale in servizio mediante la possibilità di disporre il mutamento di profili professionali o del tempo lavoro dei dipendenti (part-time/full-time); programmare ed avviare procedure di interscambio del personale; conferire mansioni superiori qualora ricorrano le condizioni di legge e contratto, previa valutazione circa l'accrescimento dell'efficacia dei servizi erogati.

COMUNE DI CECINA

PARERE DEL COLLEGIO DEI REVISORI

Verbale n. 39 del 16/12/2020

Oggetto: Parere su **"Modifiche ed integrazioni al DUP 2020/2022 afferenti al punto 2.2.2 -La programmazione triennale del fabbisogno di personale-"**

Il **Collegio dei revisori dei conti** del Comune di Cecina, formato dai sottoscritti:
Emilio Mantovani presidente;
Luca Stella componente;
Silvano Nieri componente;

Riunitosi in teleconferenza alle ore 9:15 del 16/12/2020,

considerato

- l'art. 239, comma 1, lett. b), D.Lgs. n. 267/00, che prevede che l'Organo di revisione rilasci il proprio parere sugli strumenti di programmazione economico-finanziaria;

- che in data 15/12/2020 è stata ricevuta la proposta di deliberazione di C.C. inerente le modifiche ed integrazioni al DUP 2020/2022 afferenti al punto 2.2.2;

- che la modifica apportata alla programmazione dei fabbisogni di personale ai sensi dell'art.6 del 165/2001 (Punto 2.2.2) si rende necessaria a seguito di:

- Cessazioni di personale:
n. 2 cessazioni per quiescenza Istruttore amm.vo cat. C (annualità 2020);
n. 1 trasferimento presso altro Ente Istruttore informatico cat. C (annualità 2020);
n. 1 cessazioni per quiescenza di Istruttore tecnico cat. C (annualità 2020);
n. 2 cessazioni per dimissioni volontarie di Istruttore tecnico cat. C (annualità 2020);
n. 1 trasferimento presso altro Ente Istruttore di Vigilanza Cat. C (annualità 2021);
n. 1 cessazioni per quiescenza Istruttore di Vigilanza cat. C (annualità 2021);
n. 1 cessazioni per quiescenza Assistente Sociale cat. D (annualità 2021);
n. 1 cessazioni per quiescenza istruttore amm.vo cat. B3 (annualità 2021);
n. 1 cessazioni per quiescenza istruttore tecnico cat. B3 (annualità 2021);
n. 2 cessazioni per quiescenza Istruttore amm.vo cat. C (annualità 2021);
n. 2 cessazioni per quiescenza Istruttore amm.vo cat. D (annualità 2021);

- slittamento del termine delle procedure concorsuali per 5 Istruttori direttivi amministrativi cat. D
le procedure relative al Concorso pubblico per n. 5 Istruttori direttivi amministrativi cat. D, sono attualmente ancora in corso, e a seguito del DPCM del 03 dicembre 2020, la II^ prova scritta e la prova orale sono state rinviate a dopo il 15 gennaio 2020, pertanto le assunzioni sono slittate all'annualità 2021;

- assunzioni previste:
n. 1 unità Cat. B3 Amministrativo ai sensi della Legge n. 407/98 r ss.mm.ii;
n. 3 unità Assistenti Sociali Cat. D;

n. 1 unità coordinatore pedagogico Cat. D;
n. 2 Istruttori di Vigilanza Cat. C;
n. 1 unità Istruttore tecnico Cat C tecnico;
n. 1 unità Istruttore amministrativo addetto all'informatica Cat. C;

- che gli uffici competenti e il Dirigente del Settore servizi finanziari, tributi e personale hanno fornito le informazioni e chiarimenti necessari;

- i Pareri Favorevoli di regolarità tecnica e contabile rilasciati rispettivamente dal Dirigente del Settore Programmazione e governo del territorio e dal Dirigente del Settore servizi finanziari, tributi e personale;

- il Regolamento di contabilità dell'Ente;

tutto quanto sopra esposto e verificato,

il Collegio ESPRIME ***parere favorevole*** alla modifica del DUP 2020/2022 afferente al punto 2.2.2

Il presente verbale viene chiuso alle ore 10:05

L'Organo di revisione:

Emilio Mantovani

Luca Stella

Silvano Nieri