.

COMUNE di CECINA

Deliberazione del Consiglio Comunale

n° **83** del 28/07/2021

Adunanza seduta pubblica

Oggetto:

MODIFICHE ED INTEGRAZIONI AL DUP 2021/2023 AFFERENTE AL PUNTO 2.2.2. "PROGRAMMAZIONE TRIENNALE DEL FABBISOGNO DI PERSONALE"

L'anno **duemilaventuno**, e questo giorno **ventotto** del mese di **luglio** alle ore **09:00** convocato con appositi avvisi, si è riunito nella Sala delle adunanze, il **Consiglio Comunale**.
Al momento del voto del punto in oggetto risultano presenti i seguenti consiglieri:

			Presenti	Assenti
1	Marco Incagli	Consigliere	X	-
2	Mauro Niccolini	Consigliere	X	-
3	Elena Benedetti	Consigliere	X	-
4	Sabrina Giannini	Presidente	X	-
5	Aurora Crecchia	Consigliere	X	-
6	Beatrice Bensi	Consigliere	X	-
7	Gian Luca Benetti	Consigliere	X	-
8	Matteo Ferrini	Consigliere	X	-
9	Flavia Bellani	Consigliere	X	-
10	Federico Pazzaglia	Consigliere	X	-
11	Lorenzo Gasperini	Consigliere	-	X
12	Andrea Quiriconi	Consigliere	X	-
13	Chiara Franchi	Consigliere	X	-
14	Chiara Tenerini	Consigliere	X	-
15	Maria Guglielmino	Consigliere	-	X
16	Giovanni Salvini	consigliere	X	-
17	Samuele Lippi	Sindaco	X	-
			15	2

Partecipa il Segretario Generale dott. Antonio Salanitri incaricato della redazione del verbale.

La sig.ra Sabrina Giannini nella sua qualità di Presidente del Consiglio, invita il Consiglio Comunale a deliberare sugli oggetti posti all'ordine del giorno

IL CONSIGLIO COMUNALE

Visto il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 in materia di Testo Unico degli Enti Locali (TUEL) con particolare riferimento all'art. 170 in materia di "Documento Unico di programmazione" (DUP);

Viste le deliberazioni:

- Consiglio Comunale n.52 del 09/04/2021, relativa all'approvazione del Documento Unico di Programmazione per il triennio 2021/2023;
- Consiglio Comunale n.53 del 09/04/2021 con la quale è stato approvato il bilancio di previsione per l'anno 2021 ed il bilancio pluriennale per il triennio 2021/2023;
- Giunta Comunale n.52 del 13/04/2021 di approvazione del Piano Esecutivo di Gestione per il triennio 2021/2023, ed assegnazione delle risorse umane e finanziarie ai responsabili dei servizi;

Considerato che la Programmazione dei fabbisogni di personale (Punto 2.2.2) è parte integrante del DUP, come sopra approvato;

Dato atto che si rende necessario aggiornare la programmazione del fabbisogno del personale alla luce delle nuove domande di quiescienza/fuoriuscita per mobilità volontaria pervenute all'ufficio competente, così come sintetizzato nell'allegato 1 parte integrante e sostanziale delle presente deliberazione;

Ritenuto di conseguenza, di modificare il punto 2.2.2. del DUP 2021/2023, così come riportato all'**Allegato 1** parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;

Dato atto che le assunzioni di cui sopra trovano copertura nel Bilancio di Previsione 2021 – 2023 e nelle risorse indicate al paragrafo 1.1.3.a del predetto DUP;

Dato atto che il DUP costituisce, nel rispetto del principio di coordinamento e coerenza dei documenti di bilancio, il presupposto necessario di tutti gli altri documenti di programmazione, così come indicato dall'articolo 170, comma 5, del D.Lgs. 267/2000;

Visto il parere espresso ai sensi dell'art. 239 del D.Lgs. 267/2000 dall'Organo di revisione economico finanziario, **Allegato 2,** parte integrante e sostanziale della presente;

Visti i pareri di regolarità tecnica e di regolarità contabile espressi dal dirigente del settore servizi finanziari, tributi e personale ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 267/52000;

Dato atto che ricorrono i motivi afferenti alla necessità di provvedere all'immediata eseguibilità della presente ai sensi dell'art. 134 del D.Lgs. 267/2000;

Con votazione favorevole a scrutinio palese per alzata di mano articolata come segue:

Favorevoli: 11

Contrari:4 (F. PAZZAGLIA, A. QUIRICONI, C. FRANCHI E C. TENERINI)

Astenuti: 0

DELIBERA

1. di approvare le premesse quali parti integranti e sostanziali della presente deliberazione;

2. di approvare la modifica alla programmazione triennale del fabbisogno di personale, punto 2.2.2 del DUP 2021/2023, di cui all'Allegato 1, quale parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;

3. di autorizzare conseguentemente la Giunta Comunale a provvedere all'assunzione ivi indicate;

4. di dare atto che la spesa afferente alle assunzione di cui sopra trova copertura nel Bilancio di Previsione 2021 – 2023 e nelle risorse indicate al paragrafo 1.1.3.a del predetto DUP;

5. Di trasmettere la presente delibera al Segretario generale, ai Dirigenti ed alle Organizzazioni Sindacali.

Inoltre

IL CONSIGLIO COMUNALE

rilevata l'urgenza di provvedere per il prosieguo delle relative procedure,

Consiglieri presenti e votanti : n. 15

Con separata votazione favorevole a scrutinio palese per alzata di mano articolata come segue:

Favorevoli: 11

Contrari: 4 (F. PAZZAGLIA, A. QUIRICONI, C. FRANCHI E C. TENERINI)

Astenuti: 0

DELIBERA

di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del d.lgs. 18 agosto 2000, n. 267.

ALLEGATI - **allegato 1 - Punto 2.2.2. DUP 2021-2023 variazione programmazione personale luglio 2021** (impronta: **58AFA590655566C43B56C530367E54A77A2A2BB45FDC567C02E28F533D61747B**)
- **allegato 2 - parere Collegio revisori INTEGRAZIONE DUP luglio 2021.pdf** (impronta: **79871EE791E8C79C379BE553034CB8394E5C16D4B79AECF40B1B53062D4B3BFF**)

Il presente verbale viene letto, approvato e sottoscritto come segue.

IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO	IL SEGRETARIO GENERALE
Sabrina Giannini	**Dott. Antonio Salanitri**
_____	_____

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e con gli effetti di cui agli artt. 20 e 21 del D.Lgs n.82/2005; sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.

COMUNE di CECINA
(Provincia di Livorno)

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA
(Ex articolo 49 comma 1 e 147bis del D.lgs. n.267/2000)

Proposta di delibera di Consiglio Comunale n. 2021/389 del 20/07/2021

Oggetto: MODIFICHE ED INTEGRAZIONI AL DUP 2021/2023 AFFERENTE AL PUNTO 2.2.2. "PROGRAMMAZIONE TRIENNALE DEL FABBISOGNO DI PERSONALE"

Il responsabile del Servizio Settore 3 - Servizi Finanziari, Tributi e Personale, esprime

PARERE FAVOREVOLE

per quanto di competenza sulla proposta di deliberazione in oggetto specificata.

Cecina 20/07/2021

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e con gli effetti di cui agli artt. 20 e 21 del D. Lgs n. 82/2005; sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.

COMUNE DI CECINA

PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE
(Ex articolo 49 comma 1 e 147bis del D.lgs. n.267/2000)

Proposta di delibera di Consiglio Comunale n. 2021/389 del 20/07/2021

Oggetto: MODIFICHE ED INTEGRAZIONI AL DUP 2021/2023 AFFERENTE AL PUNTO 2.2.2. "PROGRAMMAZIONE TRIENNALE DEL FABBISOGNO DI PERSONALE"

Attestazione di prenotazione finanziaria di impegno di spesa

Il Responsabile dell'Area Servizi Finanziari,

ESPRIME PARERE FAVOREVOLE

per quanto di competenza sulla proposta di deliberazione in oggetto specificata.

Cecina 20/07/2021

La Responsabile

(Alessandra Meini)

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e con gli effetti di cui agli artt. 20 e 21 del D. Lgs n. 82/2005; sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.

2.2.2 La programmazione triennale del fabbisogno di personale

2.2.2.a La normativa di riferimento e relativi vincoli di finanza locale

Si ricorda che in materia di programmazione delle assunzioni e successivo reclutamento l'ordinamento vigente prevede un'articolata disciplina di natura procedurale volta al contenimento della spesa e della capacità assunzionale degli enti, ivi compreso il rispetto di varie norme previste dall'ordinamento pena l'impossibilità ad assumere (da ultimo il recente DM del 17/03/2020, pubblicato nella GU n. 108 del 27 aprile 2020).

Con riferimento ai vincoli procedurali e finanziari in materia di programmazione dei fabbisogni di personale si dà atto, di quanto segue:

- e' stata effettuata, mediante il coinvolgimento dei dirigenti e del Comandante della PM, la ricognizione annuale del personale dalla quale non risultano situazioni di soprannumero o eccedenze di personale (ex art. 33 del D.Lgs. 165/2001) e la verifica che, ad oggi, non sono previste esternalizzazioni di servizi (ex art. 6bis del D.Lgs. 165/2001);
- è stato approvato il Piano Triennale di azioni positive triennio 2019 - 2021 (ex art. 48, comma 1 del D.Lgs. 198/2006 ed ex art. 6, comma 6 del D.Lgs. 165/2001) con deliberazione di Giunta Comunale n. 351/2019;
- è stato approvato il Peg/Piano della Performance 2021 - 2023 con deliberazione di Giunta Comunale n. 52 del 13/04/2021;
- è stato approvato il Bilancio di Previsione 2021/2023, il Rendiconto della Gestione 2020 ed il Bilancio consolidato 2019 ed ha provveduto alla conseguente trasmissione delle informazioni alla Ragioneria Generale dello Stato tramite il portale BDAP;
- è stata attivata la piattaforma telematica per la certificazione dei crediti (ex art. 27 del D.L. 66/2014) e non risultano casi di inadempimento ex art. 9, co. 3bis del D.L. 185/2008;
- l'Ente non versa in situazione strutturalmente deficitaria o di dissesto così come definita dagli artt. 242 e 243 del D.Lgs. n. 267/2000 (vedi Rendiconto della gestione 2020);
- è stato rispettato nell'esercizio 2020, come motivato nel documenti afferenti al Rendiconto della gestione 2020, il limite di spesa di personale ex co. 557-557 quater della L. 296/2006;
- è stata rispetta, con riferimento alla programmazione finanziaria 2021 – 2023, il limite di spesa di personale ex co. 557-557 quater della L. 296/2006 e per il lavoro flessibile ex art. 9, co. 28 del D.L. 78/2010 e s.m.i. con riferimento alla spesa "effettiva" ed alla spesa "potenziale" ex Linee di Indirizzo DFP del 8/05/2018, così come sintetizzato nelle tabelle del paragrafo 1.2.3.b.;
- rispetta i limiti massimi di ricorso a personale a tempo determinato ed ai contratti di somministrazione a tempo determinato ai sensi dell'art. 50, co. 3 del vigente CCNL.

Si rileva, inoltre che le assunzioni che seguono risultano compatibili:

- con il contenimento della spesa di personale ex art. 1 comma 557 della L. 296/2006 e s.m.i., ex art. 9, co. 28 del D.L. 78/2010 e s.m.i.;
- con la disciplina ex DM del 17/03/2020, pubblicato nella GU n. 108 del 27 aprile 2020, per la quale il rapporto fra spesa di personale ed entrate correnti è pari al 24,48% e dunque si rileva una situazione di virtuosità dato il valore soglia del 27% definito ai sensi dell'art. 4, comma 1 del predetto decreto. Ciò consente la possibilità di incrementare la spesa di personale mediante nuove assunzioni fino al 10,31% dell'analoga spesa sostenuta nel 2018 ovvero fino all'importo complessivo pari ad euro 6.459.815,21 per ciascun esercizio del triennio di riferimento.

CAPACITA' ASSUNZIONALE 2021-2023 ex DMFP 17.3.2020 – RENDICONTO 2020

SPESA DI PERSONALE 2018	**5.856.296,62**

ESERCIZI	ACCERTAMENTI COMPETENZA ENTRATE CORRENTI (A)	FCDE ASSESTATO NEL BIL. PREV ULTIMO ANNO CONSIDERATO (2020) (B)	RISULTATO (A-B)
ANNO 2018	*26.150.411,83*	*2.820.644,74*	23.329.767,09
ANNO 2019	*24.599.942,95*	*1.610.000,00*	22.989.942,95
ANNO 2020	*28.093.002,32*	*2.636.987,84*	25.456.014,48
TOTALE	78.843.357,10	7.067.632,58	71.775.724,52
MEDIA ENTRATE CORRENTI	26.281.119,03	2.355.877,53	**23.925.241,51**

RAPPORTO SPESA PERSONALE 2018/MEDIA ENTRATE CORRENTI	**0,2448**	**MAX**	**0,27**

VALORE MAX INCREMENTO SPESA DI PERSONALE 2021 (16%)	**937.007,46**

	IMPORTO INCR. LIMITE 27%	Differenziale	In valore % (rapporto a base 100)
VALORE INCREMENTO SPESA DI PERSONALE 2021 (LIMITE 27%)	603.518,59	0,0252	10,31

	SPESA DI PERSONALE 2018	INCREMENTO 11,88 %	TOTALE
SPESA DI PERSONALE COMPLESSIVA AMMISSIBILE 2021	5.856.296,62	603.518,59	**6.459.815,21**

Si aggiunga che anche le facoltà assunzionali (ex D.L. 90/2014, L. 208/2015 e L. 232/2016, D.L. 4/2019) computabili in euro 772.193,48 per il 2020, euro 831.213,14 (per il 2021 sulla base delle cessazioni previste e delle assunzioni di cui sopra), ad euro 1.188.934,31 (per il 2022 sulla base delle cessazioni previste e delle assunzioni di cui sopra) sono compatibili con le assunzioni che seguono (si tenga presente che l'ente, ad oggi, non utilizza la facoltà di computo delle cessazioni in via anticipata ai sensi dell'art. 14bis, co. 1 del D.L. 4/2019), seppur predetta disciplina, nel caso in esame, è da intendersi superata dalle disposizioni richiamate sopra ex DM del 17/03/2020.

2.2.2.b La programmazione dell'Ente

Con riferimento al Piano triennale dei fabbisogni di personale del triennio 2021 – 2023, alla luce delle dinamiche che si sono verificate a seguito di trasferimenti di personale e quiescenze, e di una ricognizione complessiva delle esigenze a seguito della recente ridefinizione della struttura organizzativa unitamente al perseguimento di risparmi di spesa, si darà attuazione alle seguenti assunzioni nell'anno 2021:

ASSUNZIONI 2021	N.	STATO DI AVANZAMENTO DELLA PROCEDURA
D AMMINISTRATIVI CONCORSO	5	assunti
D AMMINISTRATIVO TECNICO CONTABILE	1	bando mobilità in pubblicazione
D AMMINISTRATIVO INFORMATICO	1	Bando in pubblicazione
D COORDINATORE PEDAGOGICO	1	concorso in corso
D ASSISTENTI SOCIALI	3	assunti
C TECNICI	1	assunto
C VIGILI	2	bando in pubblicazione
B AMMINISTRATIVO	1	assunto
B OPERAI	3	1 assunto – altri in corso
D TECNICI	3	Mobilità/concorso in pubblicazione
C AMMINISTRATIVO	2	
C INSEGNANTI	2	
D TECNICO	1	
	26	

Si rimettono di seguito le tabelle afferenti al Piano 2021 – 2023 sulla base delle proposte dei responsabili delle strutture organizzative di rango apicale, tenuto conto che il settore di riferimento è quello di prima destinazione:

Categorie di accesso e profili prof.li	N. unità di personale in servizio al 31/12/2020	N. cessazioni previste nel 2021	N. assunzioni previste nel 2021	N. unità di personale previsto al 31/12/2021
Dirigenti*	3			3
D – ammin.vo	16	2	7	21
D – tecnico	7	2	4	9
D – vigilanza	4			4
D – insegn/educat	3	2	1	2

D – ass. sociale	1		3	4
C – ammin.vo	40	6	2	36
C – tecnico	12		1	13
C – vigilanza	21	2	2	21
C – insegn/educat	9	1	2	10
B3 – ammin.vo	3			3
B3 – tecnico	11	1		10
B1 – ammin.vo	3		1	4
B1 – tecnico	12		3	15
B1 – add. infanzia	2	1		1
A – tecnico	1			1
Totali	**148**	**17**	**26**	**157**

(*) di cui n. 1 incarico dirigenziale ex art. 110, c. 1, D.Lgs 267/00 per il Settore Servizi Finanziari, Tributi e Personale.

(*) di cui n. 1 personale comandato a tempo determinato per il Settore Servizi alla collettività e sviluppo

Categorie di accesso e profili prof.li	N. unità di personale in servizio al 31/12/2021	N. cessazioni previste nel 2022	N. assunzioni previste nel 2022	N. unità di personale previsto al 31/12/2022
Dirigenti*	3			3
D – ammin.vo	21		1	22
D – tecnico	9			9
D – vigilanza	4	1	1	4
D – insegn/educat	2			2
D – ass. sociale	4	1		3
C – ammin.vo	36			36
C – tecnico	13	1	1	13
C – vigilanza	21			21
C – insegn/educat	10			10
B3 – ammin.vo	3			3
B3 – tecnico	10	1	1	10
B1 – ammin.vo	4			4
B1 – tecnico	15			15
B1 – add. infanzia	1			1
A – tecnico	1			1
Totali	**157**	**4**	**4**	**157**

(*) di cui n. 1 incarico dirigenziale ex art. 110, c. 1, D.Lgs 267/00 per il Settore Servizi Finanziari, Tributi e Personale.

(*) di cui n. 1 personale comandato a tempo determinato per il Settore Servizi alla collettività e sviluppo

Categorie di accesso e profili prof.li	N. unità di personale in servizio al 31/12/2022	N. cessazioni previste nel 2023	N. assunzioni previste nel 2023	N. unità di personale previsto al 31/12/2023

Dirigenti*	3			3
D – ammin.vo	22	1	1	22
D – tecnico	9			9
D – vigilanza	4			4
D – insegn/educat	2	1	1	2
D – ass. sociale	3			3
C – ammin.vo	36	1	1	36
C – tecnico	13			13
C – vigilanza	21			21
C – insegn/educat	10			10
B3 – ammin.vo	3			3
B3 – tecnico	10	1	1	10
B1 – ammin.vo	4			4
B1 – tecnico	15	2	2	15
B1 – add. infanzia	1			1
A – tecnico	1			1
Totali	**157**	**6**	**6**	**157**

(*) di cui n. 1 incarico dirigenziale ex art. 110, c. 1, D.Lgs 267/00 per il Settore Servizi Finanziari, Tributi e Personale.

(*) di cui n. 1 personale comandato a tempo determinato per il Settore Servizi alla collettività e sviluppo

Con riferimento alle modalità di assunzione si rimette alla Giunta Comunale la definizione ultima delle stesse tenuto anche conto della novella ex art. 17, co. 1 bis del D.L. 162/2019. Si rileva inoltre che le predette modalità di assunzione debbano tener conto degli istituti di carattere speciale, previsti dall'ordinamento, che attribuiscono, a vario titolo, il diritto alla copertura dei posti vacanti di cui sopra.

In materia di lavoro flessibile si provvede a soddisfare la necessità di assunzioni a tempo determinato per il Corpo di Polizia Municipale, in particolare per sopperire al bisogno di sicurezza e controllo del territorio nei mesi di maggior impatto dei flussi turistici, anche con riferimento alle manifestazioni ed agli eventi culturali e di promozione, compatibilmente con le risorse previste nella programmazione finanziaria dell'ente e nei limiti di cui all'art. 9, co. 28 del DL 78/2010 contenuta nel paragrafo 1.1.3.a (la cui copertura è assicurata dalle entrate afferenti alle sanzioni amministrative al Codice della Strada).

In subordine la Giunta è incaricata di valutare anche eventuali ed ulteriori esigenze di carattere temporaneo o eccezionale.

In subordine a quanto sopra la Giunta è altresì tenuta a valutare, e successivamente provvedere con proprio atto, alla copertura dei posti a tempo indeterminato che potrebbero realizzarsi in corso di esercizio, al miglior utilizzo del personale in servizio mediante la possibilità di disporre il mu-

tamento di profili professionali o del tempo lavoro dei dipendenti (part-time/full-time); programmare ed avviare procedure di interscambio del personale; conferire mansioni superiori qualora ricorrano le condizioni di legge e contratto, previa valutazione circa l'accrescimento dell'efficacia dei servizi erogati.

COMUNE DI CECINA
PARERE DEL COLLEGIO DEI REVISORI

Verbale n.26 del 19/7/2021

Oggetto: Parere su "**Modifiche ed integrazioni al DUP 2021/2023 afferente al punto 2.2.2. "programmazione triennale del fabbisogno di personale"**

Il **Collegio dei revisori dei conti** del Comune di Cecina, formato dai sottoscritti:
Emilio Mantovani presidente;
Luca Stella componente;
Silvano Nieri componente;
Riunitosi in teleconferenza alle 12:48

considerato

- l'art. 239, comma 1, lett. b), D.Lgs. n. 267/00, che prevede che l'Organo di revisione rilasci il proprio parere sugli strumenti di programmazione economico-finanziaria;

- che in data 16 luglio 2021 è stata ricevuta la proposta di deliberazione di C.C. inerente le modifiche ed integrazioni al DUP 2021/2023 afferenti ai punti 2.2.2;

- che si rende necessario aggiornare la programmazione del fabbisogno del personale alla luce delle nuove domande di quiescienza/fuoriuscita per mobilità volontaria pervenute all'ufficio competente;

- che le assunzioni proposte nell'allegato 1 della delibera consiliare oggetto del presente parere trovano copertura nel Bilancio di Previsione 2021 – 2023 e nelle risorse indicate al paragrafo 1.1.3.a del predetto DUP;

- che gli uffici competenti e il Dirigente del Settore servizi finanziari, tributi e personale hanno fornito le informazioni e chiarimenti necessari;

- i Pareri Favorevoli di regolarità tecnica e contabile rilasciati rispettivamente dal Dirigente del Settore Programmazione e governo del territorio e dal Dirigente del Settore servizi finanziari, tributi e personale;

- il Regolamento di contabilità dell'Ente;

tutto quanto sopra esposto e verificato, il Collegio ESPRIME

parere favorevole

alla modifica del DUP 2020/2022 afferente al punti 2.2.2 "programmazione triennale del fabbisogno di personale"

Il presente verbale viene chiuso alle ore 13:02
Firmato digitalmente

L'Organo di revisione:
Emilio Mantovani
Luca Stella
Silvano Nieri